

PROJKT

UCHWAŁA Nr.... /2020  
RADY MIEJSKIEJ w KOZIENICACH  
z dnia lipca 2020 roku

Nr 2.1

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Kierownika Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kozienicach.**

Na podstawie art. 18. ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713) oraz art. 229 pkt.3 , art. 237 §3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. 2020r. poz. 256 i 695 ) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Skargę Pana \_\_\_\_\_ a na działanie Kierownika Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kozienicach - Rada Miejska w Kozienicach uznaje za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kozienicach, celem zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Rafał Piotr Sucherman

Projekt zgodny z przepisami prawa  
opiniuje pozytywnie  
pod względem formalno - prawnym

ADWOKAT  
Andrzej Kowalik

## UZASADNIENIE

W dniu 23 czerwca 2020 roku wpłynęła do Rady Miejskiej w Kozienicach do rozpatrzenia według właściwości, przesłana na e-mail ( skrzynkę pocztową) Urzędu Miejskiego w Kozienicach w dniu 19 czerwca 2020 skarga Pana

dotycząca zarzutu publikowania przez Kierownika Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej reklam i odnośników do zagranicznych sieci handlowych na stronie internetowej BIP MGOPS . W uzasadnieniu skargi podniósł .W uzasadnieniu skargi skarżący wskazał ,że publikowanie reklam na stronie BIP może być traktowane jako delikt prawny „ *ale duze faux pass* „ w stosunku do interesantów i polskich małych sklepów lokalnych . Ponadto skarżący wskazał, że takie działanie jest nieuczciwe rynkowo i narusza zasady uczciwej konkurencji, a jego firma przejmując się przedmiotowo przepisami ponosi koszty dostosowania swoich stron do wytycznych wynikających z regulacji prawnych , zaś inne urzędy i firmy obsługujące całkowicie ignorują obowiązujący stan prawny. W dalszej części skargi skarżący zażądał rozpatrzenia skargi stosownie do właściwych przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Stosowanie do treści § 134a i § 134b Statutu Gminy Kozienice „Komisja Skarg Wniosków i Petycji wyjaśniając zarzuty przedmiotowej skargi po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Kierownika MGOPS w Kozienicach z dnia 7 lipca 2020 r. i z treścią zleconej opinii prawnej z dnia 8 lipca 2020 r. ustaliła co następuje.

Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kozienicach należy do grupy podmiotów które są zobowiązane do tworzenia urzędowego publikatora informatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej stosownie do postanowień art. 8 ust.1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ( tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz, 1429 ). Ponadto MGOPS zobowiązany jest również stosować rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U z 2007 nr 10, poz. 68) - zwanego dalej rozporządzeniem o BIP-ie. Zgodnie z § 11 ust. 2 wskazanego rozporządzenia o BIP „**Strona podmiotowa BIP nie może zawierać reklam**”. Tak więc bezspornie wskazany akt prawny zakazuje zamieszczania reklam w Biuletynie. W świetle powyższego należy stwierdzić, iż w przypadku prowadzenia strony BIP MGOPS, faktycznie doszło do naruszenia zakazów wynikających z przywołanych ww. aktów prawnych, wskutek zamieszczenia na tej stronie odnośników do zagranicznych sieci handlowych wskazanych w załączniku do skargi ( wydruku ze strony BIP). Była to jednak reklama nielegalna bowiem doszło do zamieszczenia na stronie BIP odnośników do zagranicznych stron sieci handlowych bez zgody i wiedzy Kierownika MGOPS , która jak wyjaśniła , nigdy nie akceptowała publikacji na stronie Biuletynu odnośników do tych sieci handlowych. Ponadto brak jest innych dowodów świadczących że było inaczej. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że bezpośrednio odpowiedzialną osobą za publikacje otrzymanych od Kierownika MGOPS materiałów, był informatyk zatrudniony na umowę o pracę, który w dniu 18 marca 2020 wypowiedział umowę, co uniemożliwia wyciągnięcie wobec niego konsekwencji pracowniczych za doprowadzenie do powyższych uchybień. Jak wskazała

Kierownik w swoich wyjaśnieniach z chwilą podjęcia informacji o nielegalnym zamieszczaniu reklam na BIP-e MGOPS, niezwłocznie podjęła działania mające na celu usunięcia tych reklam i poprawę bezpieczeństwa informatycznego tej strony poprzez wprowadzenie dodatkowych rozwiązań chroniących stronę BIP MGOPS, w tym uniemożliwiających nielegalne zamieszczanie na niej reklam przez osoby trzecie. W świetle powyższego w Rady nie można przypisać winy czy też innych zaniedbań nadzorczych Kierownikowi MGOPS za wskazane w skardze naruszenie przepisów prawa regulujących zakaz zamieszczania reklam na stronie BIP, gdyż doszło do ich zamieszczenia przez osobę lub osoby trzecie w sposób nielegalny tj. bez wiedzy i zgody Kierownika. Tak więc to nie ustalone osoby dokonały prawdopodobnie przełamania zabezpieczeń chroniących stronę MGOPS i nielegalnie umieściły reklamę opisaną w skardze. Ustalenie sprawców tego działania jest jednak obecnie wręcz niemożliwe, a co najmniej bardzo utrudnione. Niezależnie od powyższego należy mieć również na uwadze, że we wskazanej wyżej ustawie o dostępie do informacji publicznej zawarty jest jedyny przepis dotyczący odpowiedzialności karnej za brak prowadzenia strony BIP, a nie za jej prowadzenia w sposób nieprawidłowy niezgodny z przepisami. Zgodnie z art. 23 u.d.i.p., kto wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępnia informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku. Tymczasem jak wynika z treści wyjaśnień Kierownika i załączonych przez niego dokumentów, w MGOPS zostało wydane zarządzenie Nr 3/2017 Kierownika Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kozienicach z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie funkcjonowania BIP oraz strony internetowej MGOPS, gdzie wprowadzono instrukcje funkcjonowania, prowadzenia i aktualizacji Biuletynu Informacji Publicznej oraz strony internetowej MGOPS.

Reasumując w ocenie Rady Miejskiej w Kozienicach skarga dotycząca zaniechania obowiązków czy też nieprawidłowego wykonywania przepisów prawa dotyczących prowadzenia Biuletynu Informacji Publicznej przez Kierownika MGOPS nie zasługuje na uwzględnienie. Należy mieć bowiem na uwadze, że pomimo stwierdzonych w toku rozpoznawania niniejszej skargi nieprawidłowości w funkcjonowaniu strony BIP MGOPS, w okresie wskazanym w skardze, to zostały one niezwłocznie usunięte wskutek właśnie działań Kierownika, z chwilą podjęcia przez niego informacji o nielegalnym zamieszczaniu reklam. Ponadto Kierownik wdrożył obecnie rozwiązania mające przeciwdziałać takim naruszeniom jak opisanym w skardze w przyszłości. Obecnie na stronie BIP Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej nie ma żadnych reklam.

Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż nie można dopatrzeć się jakichkolwiek uchybień w wykonywaniu obowiązków przez Kierownika Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kozienicach.

W tym stanie rzeczy, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Kozienicach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy, ani środek zaskarżenia.

Pouczenie: Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kozienicach informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska w

Kozienicach może podtrzymać swoje stanowisko ( zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Rafał Piotr Sucherman

  
ADWOKAT  
Andrzej Kowalik