

CHWAŁA NR: Ra. 461.2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 01 grudnia 2011 r.

w sprawie:

opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy Kozenice** projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2012 oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj.; Dz. U. Nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm./ art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Janina Filipowicz
Członkowie : Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez **Burmistrza Gminy Kozenice** projekt Uchwały budżetowej na rok 2012.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Burmistrza Gminy i przedłożony *Zarządzeniem nr: 106/2011 z dnia 14 listopada 2011r* wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Miejskiej w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2012 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity spełniają wymogi art. 212 wym. ustawy.

W związku z ukształtowaną w roku bieżącym wykładnią stosowania nowej ustawy o finansach publicznych, zaleca się, aby upoważnienie zawarte w § 8 pkt 2, dotyczące umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, były zawarte w uchwale w sprawie WPF. Proponuje się zatem określić kwotę zobowiązań dla umów, których to upoważnienie dotyczy. Upoważnienie będzie dotyczyć tej części wyżej wymienionych zobowiązań, które wynikają z umów nie będących przedsięwzięciami ze względu na to, że są zawarte na czas nieokreślony lub tylko na przełom 2012/2013.

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego /Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z późn. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości **122.636.050zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 112.604.145zł i majątkowych w kwocie 10.031.905zł. Wydatki zaplanowano na poziomie wynoszącym **134.164.050zł** w tym wydatki bieżące w kwocie 108.752.896zł a majątkowe w kwocie 25.411.154zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Oznacza to, że został zachowany wymóg określony w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo, jako obowiązkowe.

W planie wydatków kwotę wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy o izbach rolniczych /Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 927/.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 497.661zł tj.; w wysokości 0,40% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 325.000zł, która stanowi 0,65% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

Zachowana została zgodność wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania deficytu w wysokości **11.528.000zł**. Przedstawiony deficyt stanowi 9,4% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Gmina może zgodnie z obowiązującymi przepisami planować zobowiązania w wysokości przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

Janina Filipowicz