

UCHWAŁA NR XI/ 115 /2019
RADY MIEJSKIEJ W KOZIENICACH
z dnia 19 sierpnia 2019r.

w sprawie skargi na niewłaściwe zachowanie Radnego Rady Miejskiej w Kozienicach

Na podstawie art. 18. ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 509) oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) Rada Miejska w Kozienicach uchwala, co następuje:

- § 1. Po zbadaniu skargi Nauczycieli i Pracowników Publicznej Szkoły Podstawowej w Wólce Tyrzyńskiej opatrzonej datą 18.06.2019 r. dotyczącej niewłaściwego zachowania Radnego Rady Miejskiej w Kozienicach Pana Krzysztofa Pawlika – uznaje się, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Kozienicach z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kozienicach, celem zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi skarżącym.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej



Rafał Piotr Sucherman

UZASADNIENIE
Rady Miejskiej w Kozienicach
z dnia 19 sierpnia 2019r.

W dniu 19.06.2019r. wpłynęła do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kozienicach skarga Nauczycieli i Pracowników Publicznej Szkoły Podstawowej w Wólce Tyrzyńskiej przekazana przez skarżących do wiadomości Burmistrzowi Gminy Kozienice , Komisji Edukacji, Kultury, Sportu , Turystyki i Promocji; Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Dyrektorowi Wydziału Edukacji. Skarga dotyczyła zastrzeżeń co do zachowania Radnego Rady Miejskiej w Kozienicach Pana Krzysztofa Pawlika wobec nauczycieli i pracowników ww. szkoły, wyrażającego się zdaniem skarżących w formułowaniu przez radnego negatywnych opinii i komentarzy wobec skarżących.

W opisanym stanie faktycznym sprawy, kluczowe znaczenie miało udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy Rada Miejska w Kozienicach jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, a w przypadku negatywnej – jaki jest podmiot właściwy do jej rozpoznania.

Po zapoznaniu się z opinią adwokata świadczącego obsługę prawną Rady Miejskiej należy stwierdzić co następuje.

W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Oznacza to, że rada gminy podejmując uchwałę o statutowych obowiązkach radnego zobowiązana jest do przestrzegania przepisów, w szczególności ustawy ustrojowej, która stanowi w art. 23 ust. 1, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa ta zgodnie – jak już wspomniano – z przyjętym modelem wolnego mandatu radnego, nie zawiera natomiast przepisu, który mógłby stanowić podstawę normatywnej regulacji w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego zapisu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanej skargi przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, nie istnieje

również upoważnienie Rady Miejskiej w Kozienicach do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku.

W świetle powyższego Rada Miejska w Kozienicach nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. Konstatując powyższe Rada Miejska w Kozienicach nie ma kompetencji do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, gdyż polski system prawny nie przewiduje skargi na radnego. Za wykonywanie działalności samorządowej radny ponosi odpowiedzialność jedynie przed wyborcami, a weryfikacja tej odpowiedzialności następuje podczas kolejnych wyborów. Stąd też Rada Miejska nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływałaby na jego swobodę w wykonywaniu mandatu.

Jednocześnie analiza przedstawionej skargi nie pozwala wysnuć wniosków o właściwości, w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi. Rolą Rady Miejskiej nie jest z kolei pouczenie o środkach ochrony prawnej, w tym o zastosowaniu instytucji prawa cywilnego przysługującego skarżącemu.

Stosownie do wyżej przedstawionej argumentacji, należy uznać za uzasadnione i konieczne, podjęcie uchwały stwierdzającej, że rozpatrzenie analizowanej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Kozienicach.

Przewodniczący Rady Miejskiej



Rafał Piotr Sucherman