



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Warszawie

Zespół w Radomiu

ul. Żeromskiego 53, 26-600 Radom

tel. (48) 362 78 29 ; 363 12 06

e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



Radom, dnia 8 grudnia 2016r.

SO-Ra.0031.425.2016

Pan
Tomasz Śmietanka
Burmistrz Gminy
ul. Parkowa 5
26-900 Kozienice

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu Nr Ra.425.2016 z dnia 6 grudnia 2016r w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.
Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra. 425 .2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2016r.

w sprawie: *opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Kozienice projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.*

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2016.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Gminy Kozienice projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Burmistrza Zarządzeniem nr: 251/2016 z dnia 14 listopada 2016r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej, ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity spełniają wymóg art.212 w/wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 **dochody** prognozuje się w wysokości **151.232.000zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 145.787.256zł i majątkowych w kwocie 5.444.744zł. Na dochody majątkowe składają się dochody ze sprzedaży majątku (1.408.000zł) oraz dotacje i środki przeznaczone na inwestycje (4.020.744zł.)

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **169.721.780zł**, z tego wydatki bieżące w kwocie 140.358.836zł i majątkowe w kwocie 29.362.944zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. Oznacza to zachowanie relacji określonej w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016.198. z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2016.224 z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii. Kwota wydatków na realizację omawianych zadań przewyższa dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672 z późn.zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250. z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w wysokości mieszczącej się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w kwocie wynikającej z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013.1166 z póź.zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na zadania realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r. (Dz.U.2016.176 z późn. zm.). Należy podkreślić, iż planowane w ramach funduszu zadania inwestycyjne powinny określać własność nieruchomości, na której będą realizowane, co nie występuje w przypadku każdego z przedsięwzięć ujętych w tabeli 4. W katalogu zadań własnych gminy mieszczą się wyłącznie inwestycje realizowane na nieruchomościach, które są jej własnością.

2. Planowany na rok 2017 budżet zakłada deficyt w wysokości 18.489.780zł, który stanowi 12,2% przewidywanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Obsługa zadłużenia nie stanowi zagrożenia dla przekroczenia obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz