

Martin Bożek
26-900 Łuczynów
ul. Mokra 5

Łuczynów, dn. 7 stycznia 2015 r.

RADA MIEJSKA
w Kozienicach
8.01.2015. *pr*

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kozienicach**

Pan Mariusz Prawda

Stosownie do przepisu § 58 ust. 1 pkt 1 w zw. z § 26 ust. 1 Statutu Gminy Kozienice (t.j. - Dz. Urz. Woj. Maz. z 14 kwietnia 2014 r. poz. 4027) przedkładam projekt uchwały Rady Miejskiej w Kozienicach zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kozienice i uprzejmie proszę o nadanie niniejszemu wnioskowi stosownego biegu proceduralnego.

Załącznik:

- 1) Projekt uchwały Rady Miejskiej w Kozienicach zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kozienice.

Z poważaniem,


Martin Bożek,
radny Rady Miejskiej w Kozienicach

Uchwała Nr/2015
Rady Miejskiej w Kozienicach
z dnia 2015 roku
zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kozienice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072) oraz § 26 ust. 1 Statutu Gminy Kozienice (tekst jedn. - Dz. Urz. Woj. Maz. z 14 kwietnia 2014 r. poz. 4027) Rada Miejska w Kozienicach uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr VI/69/2003 Rady Miasta i Gminy Kozienice z dnia 27 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kozienice (tekst jedn. - Dz. Urz. Woj. Maz. z 14 kwietnia 2014 r. poz. 4027) wprowadza się następujące zmiany:

1) przepis § 105 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W posiedzeniach Komisji Rewizyjnej może brać udział każdy, kto w ten sposób zamierza korzystać z praw gwarantowanych w art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 11b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej.”

2) w przepisie § 105 po ust. 5 dodaje się ustęp 5a:

„5a. Wstęp i udział w posiedzeniach Komisji Rewizyjnej obejmuje prawo do obserwacji oraz rejestracji dźwięku lub obrazu z przebiegu tych posiedzeń, po uprzednim poinformowaniu o tym fakcie Przewodniczącego Komisji i pozostałych członków Komisji.”

§ 2

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kozienicach

Mariusz Prawda

Uzasadnienie

Statut Gminy ma rangę najwyższych przepisów ustrojowo-organizacyjnych obowiązujących na jej obszarze. Jest swego rodzaju konstytucją Gminy. Jego znaczenie nie ogranicza się wyłącznie do spraw wewnątrzorganizacyjnych, ale niektóre z jego postanowień wkraczają w sferę praw i wolności obywateli. Do takich rozwiązań należy zaliczyć postanowienia Statutu dotyczące wstępu obywateli na sesje rady lub posiedzenia jej komisji, czy też kwestie związane z udostępnianiem informacji i dokumentów ilustrujących pracę organów Gminy.

Projektowana zmiana ma w istocie taki właśnie charakter. W założeniu wnioskodawcy ma ona spowodować umożliwienie obywatelom, w szczególności mieszkańcom Gminy Kozenice, korzystanie z gwarantowanych im praw podstawowych. Uzasadnienie tej zmiany ma swoje zakotwiczenie zarówno w rozwiązaniach konstytucyjnych, jak i ustawowych. Te pierwsze wynikają z art. 61 Konstytucji RP, zgodnie z którym:

„1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. (...)

2. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

3. Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.”

Treść cytowanej regulacji konstytucyjnej ma kluczowe znaczenie dla rozumienia rozwiązań zawartych w ustawodawstwie zwykłym, które odnoszą się do jawności działalności organów i realizacji prawa dostępu obywateli do informacji publicznej. W tym kontekście należy zwrócić uwagę na wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 września 2002 r. (sygn. Akt K 38/01), w którym wyraźnie wskazuje się, że: *„w przepisie art. 61 Konstytucji uregulowana została istota prawa dostępu do informacji oraz zakres tego prawa. Natomiast przepis art. 61 Konstytucji nie reguluje procedury „trybu” udostępniania informacji publicznych, która winna być uregulowana w ustawach, a w odniesieniu do Sejmu i Senatu w ich regulaminach (art. 61 ust. 4 Konstytucji). Delegacja zawarta w art. 61 ust. 4 Konstytucji stanowi zatem upoważnienie, a zarazem zobowiązanie do skonkretyzowania elementów metody postępowania, tak ażeby poprzez uregulowanie kwestii o charakterze proceduralnym i organizacyjno-technicznym, realizacja prawa do informacji, określonego w art. 61 ust. 1, ust. 2 oraz ust. 3 Konstytucji była wykonalna w praktyce.”*

Ponadto Trybunał wskazał, że w statutach jednostek samorządu terytorialnego regulacje dotyczące realizacji prawa dostępu do informacji publicznej mogą jedynie odnosić się do „kwestii o stricte techniczno-porządkowym charakterze”, podając przykładowo zakres takiej regulacji: „określenie czasu urzędowania, w którym dany dokument będzie udostępniany” lub „sposobu publikowania informacji o posiedzeniach komisji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego”. Zdaniem TK w statutach tych „nie mogą być zaś określone materialne treści prawa obywateli do dostępu do informacji oraz granice tego prawa.” Statuty jednostek samorządowych, które by wykraczały w swych unormowaniach poza tak rozumiane upoważnienie naruszałyby zarazem przepisy Konstytucji i odpowiednich ustaw.

Uwarunkowania drugiego rodzaju wynikają z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym. W myśl tych przepisów:

„1. Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy”.

Oznacza to, że jawność działalności organów gminy (tj. rady, wójta, burmistrza, prezydenta miasta) jest ustawową zasadą. Co się z tym wiąże, obywatele mają prawo m.in. do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji. Zasada jawnego działania gminy rozumiana jest zarówno w sensie podmiotowym, jak i przedmiotowym (szerzej na ten temat A. Szewc, Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Dom Wydawniczy ABC, 2005, wyd. II). Z tego dwojakiego ujęcia zasady jawności wynika, że odnosi się ona zarówno do organów gmin *sensu stricto* (organów literalnie wymienionych w art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, tj. rady i wójta, burmistrza, prezydenta miasta), ale również do podmiotów reprezentujących osoby prawne samorządu terytorialnego czy też jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego. Przedmiotowy zaś zasięg jawności dotyczy wszelkiej działalności organów gminy, w tym wewnętrznych organów rady w postaci komisji (w tym komisji rewizyjnej).

Rozumienie w ten sposób zasady jawności jednoznacznie wynika z brzmienia art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W przepisie tym mówi się, że „jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do (...) wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji”. Co istotne, zawarty w tym przepisie katalog jawnych działań organów gminy, z uwagi na użyty zwrot „w szczególności”, ma charakter otwarty, a więc obejmuje również możliwość nagrywania sesji rady gminy czy jej poszczególnych komisji. W wyroku WSA w Łodzi z dnia 9 lipca 2008 r. sygn. II SA/Łd 89/2008 wskazano, że: „pojęcie wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji użyte w art. 11b ust. 2, podobnie jak pojęcie dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej, użyte w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej należy interpretować szeroko, a więc nie tylko jako możliwość „bycia obecnym” podczas obrad rady gminy, czy też posiedzeń jej komisji, ale także w kontekście art. 61 ust. 2 Konstytucji RP, jako prawo obywatela do rejestracji dźwięku lub obrazu z obrad rady gminy i posiedzeń jej komisji”.

Warto także dodać, że przebieg posiedzenia Komisji Rewizyjnej jako wewnętrznej instytucji organu władzy publicznej (Rady Miejskiej w Koziencicach), stanowi informację publiczną, do której każdy ma prawo dostępu bez wykazywania interesu prawnego lub faktycznego (art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym w zw. art. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej). W rozumieniu art. 18 ustawy o dostępie do informacji publicznej posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne, a także podlegają udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w ustawie. W art. 7 tej ustawy określa się sposoby udostępnienia informacji, wśród których wymienia się wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów (art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy) i udostępnienie materiałów, w tym audiowizualnych i

teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia. Tak więc, skoro rada gminy, w tym jej Komisja Rewizyjna, ma obowiązek udostępnienia wszelkich materiałów dokumentujących sesje, w tym materiałów audiowizualnych, to oznacza, iż dopuszczalne prawem będzie nagrywanie obrazu i dźwięku z przebiegu posiedzenia Komisji Rewizyjnej, lecz po uprzednim poinformowaniu organu o fakcie rejestracji. Temu też służy uzupełnienie § 105 Statutu Gminy Kozienice o ustęp 5a; tak aby rozwiać wszelkie wątpliwości, co do tego, że prawo wstępu na posiedzenia komisji rewizyjnej obejmuje nie tylko obserwację ich przebiegu, ale również obejmuje rejestrację dźwięku lub obrazu z przebiegu tych posiedzeń.

Wszystko, co zostało powyżej podniesione, przemawia za tym, aby Rada Miejska w Kozienicach umożliwiła wszystkim zainteresowanym obywatelom, w tym przede wszystkim mieszkańcom Gminy Kozienice, wstęp i udział w posiedzeniach Komisji Rewizyjnej. Tym bardziej, że jest to ich prawo podstawowe gwarantowane na gruncie Konstytucji RP i w ustawodawstwie zwykłym.

Przyjęcie uchwały nie rodzi skutków finansowych dla Gminy.