

Uchwała Nr Ra.489 .2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2017r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kozienice Projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2016.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz.U.2017.2077);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Kozienice

1. projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie z uwagą.
2. możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Burmistrz Miasta i Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 386/2017 z dnia 14 listopada 2017r przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej, wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie, zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienie dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu i przewidziane w §8 ust.5 projektu uchwały budżetowej, należy doprecyzować uwzględniając art. 258 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 170.922.000zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 161.669.915zł i majątkowe w kwocie 9.252.085zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są

z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 173.312.000zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 143.978.351zł i majątkowe w kwocie 29.333.649zł.

Zachowano relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2017.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw, do których nie wnosi się uwag.

Planowane wielkości budżetu nie wskazują na zagrożenia ich realizacji.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami tj. art.35, ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2017.209,z późn. zm.).

W tabeli nr 2 do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2018. Dla niektórych zadań ujętych w powyższej tabeli nie określono praw własności nieruchomości, na których Gmina zamierza realizować inwestycje. Powyższa uwaga dotyczy również przedsięwzięć ujętych w tabeli 4 i realizowanych ze środków Funduszu Sołeckiego (np. zadania wymienione w pozycjach: 3, 8, 68). Brak prawa własności Gminy do nieruchomości, wyklucza możliwość finansowania określonych wydatków z budżetu gminy.

Odnosząc się do przedsięwzięć realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego należy zauważyć, że tylko niektóre z nich spełniają wymogi określone w art. 2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r. (Dz. U. z 2014r. poz. 301), co oznacza, że zostały powiązane z zadaniami własnymi Gminy, które sołectwa zamierzają realizować, dokonując określonych zakupów czy też podejmując się wskazanych działań. Zgodnie z powyższym przepisem, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy (wymienionymi w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym), służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dotacje podmiotowe dla samorządowych instytucji kultury oraz dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, spełniający wymóg wynikający z art. 214 pkt. 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 2.390.000zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ust. 2 ustawy finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 110.220zł z przeznaczeniem na spłatę pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu jest kompletny, wewnętrznie spójny, zgodny rachunkowo i może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu uwag wskazanych w uzasadnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz