

**Projekt**

z dnia 15 stycznia 2025 r.  
Zatwierdzony przez .....

4.2

**UCHWAŁA NR ..../..../2025  
RADY MIEJSKIEJ W KOZIENICACH**

z dnia ..... 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach**

Na podstawie art. 18. ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465,1572, 1907,1940 ) oraz art. 229 pkt.3 , art. 237 §3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana ..... z dnia 16 grudnia 2024 roku na działalność Dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kozienicach - Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kozienicach, celem zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Kozienicach

**mgr Krzysztof Zajac**

Projekt zgodny z przepisami prawa  
opiniuje pozytywnie  
pod względem formalno / prawnym  
ADWOKAT  
Andrzej Kowalik



Załącznik do uchwały Nr ....../.../2025  
Rady Miejskiej w Kozienicach  
z dnia.....2025 r.

### Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2024 roku wpłynęła do Rady Miejskiej w Kozienicach do rozpatrzenia według właściwości, przesłana na e-mail (skrzynkę pocztową) Urzędu Miejskiego w Kozienicach w dniu 16 grudnia 2024 skarga Pana – Prezesa Zarządu Spółki Akcyjnej dotycząca zarzutu, iż Dyrektor Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach nieracjonalne i niegospodarne wydatkuje środki publiczne wskutek opłacania BIP-u komercyjnego, który jest niezgodnych z aktualnym stanem prawnym, podczas kiedy jak wskazał skarżący- fakultatywnie- dostępne są bezpłatne BIP-y rządowe. W dalszej części skargi zarzucił naruszenie zasad dotyczących cyberbezpieczeństwa wobec nie przechodzenia przez jednostkę na bezpłatną platformę scentralizowanego i zintegrowanego Biuletynu Informacji Publicznej oraz brak możliwości podjęcia rozmów z Dyrektorem Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach w sprawie migracji BIP placówki Przedszkola do bezpłatnej rządowej platformy BIP.

Postępowanie w sprawach skarg i wniosków regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego- Dział VIII (Dz. U. 2024r. poz. 572, zwany dalej KPA). Zgodnie z art.227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekanie lub biurokratyczne załatwienie sprawy.

Stosownie do brzmienia art. 229 pkt 3 KPA, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kozienicach zgodnie z procedurą określoną w § 134a i § 134b Statutu Gminy Kozienice przekazał skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem analizy treści skargi, zbadania zarzutów zawartych w skardze oraz przygotowania wniosku do Rady Miejskiej w Kozienicach w sprawie rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2025 roku dokonała analizy skargi zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym. Następnie zbadała zasadność zarzutów podnoszonych w skardze zapoznając się między innymi wyjaśnieniami Dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach, a nadto z treścią opinii prawnej sporządzonej na wniosek Komisji. W oparciu o powyższe w ocenie Komisji podniesione przez skarżącego zarzuty nie znajdują uzasadnienia i w związku z tym skargę należy uznać za bezzasadną.

W ocenie Rady merytoryczna analiza zarzutów skargi potwierdza zasadność stanowiska Komisji o bezzasadności skargi, bowiem skarżący po raz kolejny zarzuca placówkom oświatowym z terenu Gminy Kozienice, gdzie organem prowadzącym jest Gmina niegospodarne dysponowanie przez te placówki środkami publicznymi, czyli korzystanie przez nie z komercyjnych BIP-ów, podczas gdy dostępne są bezpłatne BIPy rządowe, które zdaniem skarżącego spełniają wszystkie wymogi ustawowe. Zauważyć należy, że placówki oświatowe w tym Publiczne Przedszkole Nr 1 w Kozienicach mają obecnie podpisane umowy na obsługę i prowadzenie BIP-ów z firmą której reprezentantem jest skarżący. Stąd też jeśli przyjąć za skarżącym, że faktycznie istnieją jakieś nieprawidłowości w prowadzonym BIP Publicznego Przedszkola Nr 1, to za powyższe odpowiedzialność ponosi firma skarżącego, która powinna prowadzić BIP zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zgodnie z zasadami dotyczącymi cyberbezpieczeństwa.

W świetle powyższego Rada wskazuje, że wbrew sugestiom skarżącego nie istnieje żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego, który nakładał by na Publiczne Przedszkole obowiązek korzystania z bezpłatnych Biuletynów Informacji Publicznej (BIP) oferowanych przez rząd. Publiczne Przedszkole jak i inne podmioty publiczne wykonujące zadania publiczne mają obowiązek publikować informacja w serwisie BIP. Obowiązek ten wynika wprost z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r poz.902). Tak więc co do zasady Przedszkole ma obowiązek prowadzenia własnego BIP i może samodzielnie zdecydować czy będzie to BIP prowadzony na platformie rządowej czy też na innych platformach. BiP rządowy jest to opcja a nie obowiązek, jak sugeruje skarżący.

W świetle powyższego całkowicie bezzasadnym jest zarzut nieracjonalnego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych przez Dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach, wskutek opłacania BIP-ów komercyjnych. Skarżący poza gołosłownym zarzutem o wadliwości prowadzonego BIP nie podał na czym ta wadliwość miałaby polegać.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów wskazać należy, że bezspornie istnieje spór skarżącego z Dyrektorem Publicznego Przedszkola Nr 1, która nie wyraziła zgody na skrócenie dotychczas obowiązującej umowy z Sp. z o.o., który to podmiot reprezentowany przez skarżącego na podstawie obowiązującej umowy zobowiązany jest w ramach jednorazowego wynagrodzenia do prowadzenia BIP dla przedszkola przez okres 60 miesięcy, który upłynie za dwa lata. Skarżący próbuje bowiem wyrzucić Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 1 aby przenieść prowadzony BIP Przedszkola na bezpłatną platformę rządową, a przez to skrócić czas obowiązywania umowy. Dalsze bowiem obowiązywanie umowy nakłada na skarżącego wiele obowiązków i rodzi też po jego stronie wydatki. Tymczasem kwestia korzystania przez dane przedszkole z płatnej platformy BIP czy też bezpłatnej oferowanej przez rząd, leży w wyłącznej gestii Dyrektora danego Przedszkola. W powyższe decyzje wbrew zarzutom skarżącego nikt nie powinien ingerować.

Rekapitulując powyższe w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie sposób dopatrzeć się w przedstawionym stanie prawnym i faktycznym jakichkolwiek uchybień prawnych po stronie Dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 1 w Kozienicach w sposobie gospodarowania środkami publicznymi

W tym stanie rzeczy, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Kozienicach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy, ani środek zaskarżenia.

**Pouczenie :** Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kozienicach informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska w Kozienicach może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kozienicach

mgr Krzysztof Zajac

-prawnik pod względem  
formalno-prawnym  
ADWOKAT  
Andrzej Kowalik

