

Projekt

z dnia 21 listopada 2024 r.
Zatwierdzony przez

4.3

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KOZIENICACH**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Kozienice.

Na podstawie art. 18. ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465,1572) oraz art. 229 pkt.3 , art. 237 §3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana z dnia 17 października 2024 roku na działalność Burmistrza Gminy Kozienice i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kozienicach - Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kozienicach, celem zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kozienicach

mgr Krzysztof Zając

Projekt zgodny z przepisami prawa
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno - prawnym
ADWOKAT
Andrzej Kowalik

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Kozienicach

z dnia.....2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 24 października 2024 wpłynęła do Rady Miejskiej w Kozienicach do rozpatrzenia według właściwości, skarga z dnia 17 października 2024 r. Pana (wniesiona drogą elektroniczną), w której skarżący zarzucił Burmistrzowi Gminy Kozienice nieracjonalne i niegospodarne wydatkowanie środków publicznych poprzez opłacanie BIP-ów komercyjnych niezgodnych z aktualnym stanem prawnym, podczas kiedy jak podniósł skarżący dostępne są bezpłatne BIP-y rządowe. W uzasadnieniu skargi skarżący wskazał, że od lat świadczy usługi dla Przedszkoli - i biorąc pod uwagę powyższe zaproponował Przedszkolom archiwizację BIP i przejście w bieżącym roku na BIP rządowy. Reasumując skarżący zarzucił, że Burmistrz nie tylko nie przechodzi na bezpłatne BIP-y rządowe ale nawet utrudnia jednostkom taką rzeczoną procedurę. W dalszej części skargi zarzucił również Burmistrzowi brak nadzoru na pracownikiem tj. Dyrektorem Publicznego Przedszkola Nr 2 w Kozienicach przytaczając korespondencje e-mail z tym dyrektorem w przedmiocie dalszej realizacji umowy na prowadzenie BIP.

Postępowanie w sprawach skarg i wniosków regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego- Dział VIII (Dz. U. 2024r. poz. 572, zwany dalej KPA) . Zgodnie z art.227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekane lub biurokratyczne załatwienie sprawy.

Stosownie do brzmienia art. 229 pkt 3 KPA, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi , rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kozienicach zgodnie z procedurą określoną w § 134a i § 134b Statutu Gminy Kozienice przekazał skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem analizy treści skargi, zbadania zarzutów zawartych w skardze oraz przygotowania wniosku do Rady Miejskiej w Kozienicach w sprawie rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2024 roku dokonała analizy skargi zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym . Następnie zbadała zasadność zarzutów podnoszonych w skardze zapoznając się między innymi ze stanowiskiem Burmistrza wyrażonym w piśmie SE. 1514.4.2024, wyjaśnieniami Dyrektora Publicznego Przedszkola Nr 2 w Kozienicach, a nadto z treścią opinii prawnej sporządzonej na wniosek Komisji. W oparciu o powyższe w ocenie Komisji podniesione przez skarżącego zarzuty nie znajdują uzasadnienia i w związku z tym skargę należy uznać za bezzasadną. Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Komisji :

1. Obowiązek udostępniania informacji publicznej poprzez jej ogłaszanie w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) został wprowadzony ustawą z dnia 6 września 2001 r o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r poz. 2176, z 2021 r. poz. 1598, 1641).

2. Zgodnie z zapisami w/w ustawy podmioty udostępniają informacje podlegające udostępnieniu poprzez zastosowanie systemu teleinformatycznego scentralizowanego lub innego systemu tworząc własne strony Biuletynu Informacji Publicznej. Tym samym żaden przepis prawny nie nakłada obowiązku korzystania z systemu rządowego – bezpłatnego.

3. Urząd Miejski dysponuje własną stroną Biuletynu Informacji Publicznej, która wbrew wskazaniu skarżącego spełnia wszelkie wymogi prawno-formalne jak też bezpieczeństwa informatycznego. Dodatkowym ważnym elementem stosowania własnej strony jest jej przejrzystość. Urząd średnio publikuje w BIP ok 860 artykułów rocznie. W bieżącym roku opublikowane zostało 765 artykułów. Ilość informacji publikowanych przez urząd jest zbyt duża aby w sposób czytelny zaprezentować je na stronie samorząd.gov.pl.

Wytyczne oraz organizacja zakładki w serwisie rządowym - samorząd.gov.pl ograniczają możliwość modyfikacji obszarów głównych i zakładki. Na stronie BIP Urzędu Miejskiego zakładki w obszarach

tematycznych są na bieżąco dodawane, modyfikowane i doskonalone w celu czytelnej dostępności wszystkich treści.

Na chwilę obecną niemal wszystkie Urzędy umieszczające podobną i większą ilość publikacji korzystają z własnej strony BIP. Ograniczenia obszarowe w Scentralizowanym Systemie Dostępu do Informacji Publicznej nie stanowią problemu dla małych jednostek, które publikują niewielką ilość informacji.

W świetle powyższego zauważyć należy, że sam skarżący zarzucając Burmistrzowi korzystanie przez Urząd Miejski w Kozienicach z komercyjnych BIP-ów w treści skargi sam wskazuje „że „ istnieją - fakultatywnie - dostępne *bezpłatne BIPy rządowe, które spełniają wszystkie wymogi ustawowe*”. Dodatkowo Rada wskazuje „że wbrew sugestiom skarżącego **nie istnieje żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego, który nakładał by na Gminę (samorząd terytorialny) obowiązek korzystania z bezpłatnych Biuletynów Informacji Publicznej (BIP)** oferowanych przez rząd. Gmina jak i inne podmioty publiczne wykonujące zadania publiczne mają obowiązek publikować informacja w serwisie BIP. Obowiązek ten wynika wprost z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022r poz.902). Tak więc co do zasady Gmina ma obowiązek prowadzenia własnego BIP i może samodzielnie zdecydować czy będzie to BIP prowadzony na platformie rządowej czy też na innych platformach. **BIP rządowy jest to opcja a nie obowiązek, jak sugeruje skarżący.** Jak wynika z wyjaśnień Burmistrza Urząd Miejski dysponuje własną stroną Biuletynu Informacji Publicznej, która wbrew zrzutom skarżącego spełnia wszelkie wymogi prawno-formalne jak też bezpieczeństwa informatycznego. Dodatkowym ważnym elementem stosowania własnej strony jest jej przejrzystość. Urząd średnio publikuje w BIP ok 860 artykułów rocznie. W bieżącym roku opublikowane zostało 765 artykułów. Ilość informacji publikowanych przez urząd jest zbyt duża aby w sposób czytelny zaprezentować je na stronie samorząd.gov.pl.

W świetle powyższego całkowicie bezzasadnym jest zarzut nieracjonalnego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych przez Burmistrza Gminy Kozienice, wskutek opłacania BIP-ów komercyjnych, które wbrew temu co twierdzi skarżący odpowiadają wszystkim wymogom prawnym. Skarżący poza gołosłownym zarzutem o wadliwości prowadzonego BIP nie podał na czym ta wadliwość miałaby polegać.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów wskazać należy „że bezspornie istnieje spór skarżącego z Dyrektorem Publicznego Przedszkola Nr 2, która nie wyraził zgody na skrócenie dotychczas obowiązującej umowy z Sp. z o.o., który to podmiot reprezentowany przez skarżącego na podstawie umowy z dnia 14.05.2021 zobowiązany jest w ramach jednorazowego wynagrodzenia do prowadzenie BIP dla przedszkola przez okres 60 miesięcy, który upłynie za dwa lata. Skarżący próbuje bowiem wywrzeć presję na Dyrektorze Przedszkola nr 2 aby przenieść prowadzony BIP Przedszkola na bezpłatną platformę rządowe „a przez to skrócić czas obowiązywania umowy. Dalsze bowiem obowiązywanie umowy nakłada na skarżącego wiele obowiązków i rodzi też po jego stronie wydatki. Tymczasem kwestia korzystania przez dane przedszkole z płatnej platformy BIP czy też bezpłatnej oferowanej przez rząd, leży w wyłącznej gestii Dyrektora danego Przedszkola. W powyższe decyzje wbrew zarzutom skarżącego Burmistrz nie ingeruje, a nawet nie ma do tego właściwych instrumentów prawnych. Reasumując zarzut jakoby Burmistrz utrudniał przechodzenia podległym jednostką na bezpłatne BIP-y jest całkowicie gołosłowny i całkowicie bezzasadny.

Rekapitulując powyższe w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie sposób dopatrzeć się w przedstawionym stanie prawnym i faktycznym jakichkolwiek uchybień prawnych po stronie Burmistrza Gminy Kozienice w sposobie gospodarowania środkami publicznymi

W tym stanie rzeczy, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Kozienicach informuje „że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy, ani środek zaskarżenia.

Pouczenie : Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kozienicach informuje „że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżąca ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności- wówczas Rada Miejska w Kozienicach może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koźlenicach

mgr Krzysztof Zając

Projekt zgodny z przepisami prawa
opiniuje pozytywnie
pod względem formalno - prawnym
ADWOKAT
Andrzej Kowalik