

**Projekt**

z dnia 19 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR ...../...../2022  
RADY MIEJSKIEJ W KOZIENICACH**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Kozienice.**

Na podstawie art. 18. ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559,583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 229 pkt.3, art. 237 §3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021r. poz. 735,1491,2052 i Dz.U. z 2022r.poz. 1301. 2000, 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani Anny Woźnickiej na działalność Burmistrza Gminy Kozienice i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kozienicach - Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kozienicach, celem zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wnioskodawca

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Kozienicach

**Komisja Skarg, Wniosków i  
Petycji**

**mgr Rafał Piotr Sucherman**

Projekt zgłoszony przez Panią prawa  
opiniuje pozytywnie  
pod względem formalno-prawnym  
DZIAŁOKIT  
Aniela Kozińska

## UZASADNIENIE

W dniu 6 grudnia 2022 roku drogą elektroniczną na adres Urzędu Miejskiego w Kozienicach wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej na Burmistrza Gminy Kozienice. W przedmiotowej skardze skarżąca skierowała zarzuty pod adresem Burmistrza w których zarzuciła niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wskazanymi w treści skargi. Powyższa skarga zgodnie z właściwością została przekazana do Rady Miejskiej w Kozienicach w dniu 8 grudnia 2022 roku.

Postępowanie w sprawach skarg i wniosków regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego- Dział VIII (Dz. U. 2021r. poz. 735,1491,2052 i Dz.U. z 2022 r.poz. 1301, zwany dalej KPA). Zgodnie z art.227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekanie lub biurokratyczne załatwienie sprawy.

Stosownie do brzmienia art. 229 pkt 3 KPA, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kozienicach zgodnie z procedurą określoną w § 134a i § 134b Statutu Gminy Kozienice przekazał skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem analizy treści skargi, zbadania zarzutów zawartych w skardze oraz przygotowania wniosku do Rady Miejskiej w Kozienicach w sprawie rozpatrzenia skargi.

Komisja na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2022 roku dokonała analizy skargi zarówno pod względem formalnym, jak i merytorycznym. Następnie zbadała zasadność zarzutów podnoszonych w skardze zapoznając się między innymi ze stanowiskiem Burmistrza, a nadto z treścią opinii prawnej sporządzonej w sprawie. W oparciu o powyższe w ocenie Komisji podniesione przez skarżącą zarzuty nie znajdują uzasadnienia i w związku z tym skargę należy uznać za bezzasadną. Jak wynika z ustaleń Komisji z dniem 31 października 2020r. w związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dokonanej ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, wprowadzony został obowiązek cyfryzacji aktów planowania przestrzennego. Szczegółowe regulacje w tym zakresie określono w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W/w ustawą z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, w ustawie z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzono przede wszystkim kategorię aktów planowania przestrzennego (APP). Zgodnie z art. 67a ust. 2 ustawy akty te to min:

1. studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego („SUIKZP”),
2. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego („MPZP”),

Jak wskazał Burmistrz w swoich wyjaśnieniach nowo powstałe rozwiązania w zakresie cyfryzacji nakładają na organy wydające akty planowania przestrzennego obowiązek tworzenia cyfrowych danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (zarówno nowopowstających aktów, jak i tych już obowiązujących). Przepisy te nakładają także na organy samorządu terytorialnego obowiązek prowadzenia odpowiednich zbiorów danych od dnia 31 października 2022 r. Powstające zbiory podlegają natomiast aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia zaistnienia jednego z zdarzeń wskazanych w art. 67c ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zbiory zagospodarowania przestrzennego Burmistrz Gminy Kozienice

udostępnia poprzez uruchomioną usługę iGeoPlan służącą do publikacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z funkcją wypisów i wyrysów z planów miejscowych w ramach portalu mapowego Kozienice.e-mapa.net. System e –Gmina z modułem min. iGeoPlan jest produktem firmy GEO - System Sp. z o.o ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa, która sprawuje opiekę nad nim. Na w/w portalu znajdują się podpisane zbiory danych APP które Burmistrz Gminy Kozienice udostępnia za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych ATOM dostępną pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>.

Zbiór APP jest udostępniany przez Burmistrza Gminy Kozienice zgodnie ze schematem i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, za pośrednictwem usługi pobierania i w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

*W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie: Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>
  - wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=140705&typ=1>
  - wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=140705&typ=2>

Jednym z popularnych programów do wykorzystania tej usługi jest m.in. aplikacja GUGiK: <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/atomExplorer/> umożliwiająca wczytanie usługi i pobieranie zbiorów dla Gminy Kozienice .

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=140705&temat=3.4>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Analizując powyższe wyjaśnienia Burmistrza dotyczące sposobu udostępnienia danych za pomocą usług pobierania stwierdzić należy, że zarzuty skarżącej w tej materii są bezzasadne, gdyż udostępniany zbiór danych wbrew twierdzeniom skarżącej zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją określoną w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Nie zasługuje również na uwzględnienie zarzut zawarty w pkt 3 skargi . Jak wynika z wyniku z ustaleń Komisji oraz wyjaśnień Burmistrza pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez Burmistrza Gminy Kozienice przy współpracy z wykonawcą odpowiedzialnym za publikowanie dokumentów planistycznych na Gminnym portalu mapowy (<https://kozienice.e-mapa.net/>) jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Burmistrem poprzez uzupełnianie lub korygowanie informacji dla dotychczasowych planów, w przypadku zauważania niezgodności oraz publikuje nowe dokumenty planistyczne gdy zostaną one uchwalone i zatwierdzone przez organ nadzoru tj. Wojewodę. Takie działanie zapewnienia prawidłowości w publikacji kompletnego, podpisanego zbioru aktów planowania przestrzennego w Gminie Kozienice.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Ostatnie zdanie należy traktować jako ukrytą ofertę handlową i podaje w wątpliwość czystość intencji autora.

Również analizując zarzut zawarty w pkt 4 uznać należy go za bezzasadny, bowiem jak wynika z ustalonego stanu faktycznego Gmina Kozienice nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W świetle powyższego uznać należy, że zarzuty podniesione w skardze są całkowicie bezzasadne, gdyż Burmistrz zapewnia i zapewniał także przed wpływem przedmiotowej skargi prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Rada Miejska mając na względzie przywołany stan faktyczny nie doszukała się działań lub zaniechań konkretnych przepisów prawa przez Burmistrza Gminy Kozienice, które mogłyby stanowić zasadność skargi w trybie art. 227 KPA.

Reasumując w ocenie Rady Miejskiej w Kozienicach skarga dotycząca zaniechania obowiązków, czy też nieprawidłowego ich wykonywania w związku z zarzutami skarżącej nie zasługuje na uwzględnienie.

Komisja , Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż nie można dopatrzeć się jakichkolwiek uchybień, zaniedbań w wykonywaniu obowiązków przez Burmistrza Gminy Kozienice związanych z zapewnieniem dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W tym stanie rzeczy, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji , Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Kozienicach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy, ani środek zaskarżenia.

Pouczenie: Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kozienicach informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności- wówczas Rada Miejska w Kozienicach może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.