

**UCHWAŁA Nr XXVII/314/2020**  
**RADY MIEJSKIEJ w KOZIENICACH**  
**z dnia 16 listopada 2020 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3  
w Kozienicach.**

Na podstawie art. 18. ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713, 1378) oraz art. 229 pkt.3 , art. 237 §3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. 2020r. poz. 256 , 695 i 1298 ) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Skargę Pana Adama Szulca na działanie Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3 w Kozienicach - Rada Miejska w Kozienicach uznaje za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kozienicach, celem zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
  
Rafał Piotr Sucherman

## UZASADNIENIE

W dniu 21 października 2020 roku wpłynęła do Rady Miejskiej w Kozienicach do rozpatrzenia według właściwości, przesłana na e-mail ( skrzynkę pocztową) Urzędu Miejskiego w Kozienicach w dniu 20 października 2020 skarga Pana Adam Szulca – Prezesa Zarządu Szulc – Efekt Sp z o.o. dotycząca zarzutu, iż Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3 w Kozienicach posiada stronę www. szkoły niedostosowaną do standardu WCAG 2.1, czego wymaga ustawa z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych. Ponadto skarżący zarzucił brak sygnowania klauzul powierzenia przetwarzania danych osobowych dot. BIP. Skarżący zażądał rozpatrzenia skargi stosownie do właściwych przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Stosowanie do treści § 134a i § 134b Statutu Gminy Kozienice „Komisja Skarg Wniosków i Petycji wyjaśniając zarzuty przedmiotowej skargi po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Dyrektora PSP Nr 3 w Kozienicach z dnia 2 listopada 2020 r. i z treścią zleconej opinii prawnej z dnia 4 listopada 2020 r. ustaliła co następuje.

Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 3 w Kozienicach należy do grupy podmiotów które są zobowiązane do tworzenia urzędowego publikatora informatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej stosownie do postanowień art. 8 ust.1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ( tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz, 1429 ). Ponadto Dyrektor PSP Nr 3 w Kozienicach zobowiązany jest również stosować rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U z 2007 nr 10, poz. 68) - zwanego dalej rozporządzeniem o BIP-ie. Ponadto prowadzona przez szkołę strona internetowa www., powinna być również dostosowana do standardu WCAG 2.1 czego wymaga ustawa z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych.

WCAG to „Wytyczne dotyczące dostępności stron internetowych” (ang. Web Content Accessibility Guidelines) czyli rekomendacje dotyczących dostępności dla jak największej grupy odbiorców, mając tu na uwadze przede wszystkim osoby niepełnosprawne. WCAG 2.1 reguluje ustawa o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych. Ustawa ta wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego. Zgodnie z tą dyrektywą zawierającą Konwencję ONZ o prawach osób niepełnosprawnych przyjętą w dniu 13 grudnia 2006 r. („konwencja ONZ”), większość państw członkowskich i Unia zobowiązały się do podjęcia odpowiednich środków w celu zapewnienia osobom niepełnosprawnym, na zasadzie równości z innymi osobami, dostępu m.in. do technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, do opracowywania, ogłaszania i monitorowania wdrażania minimalnych standardów i wytycznych w sprawie dostępności urządzeń i usług powszechnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych oraz do popierania dostępu osób niepełnosprawnych do

nowych technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, w tym do internetu, oraz zobowiązały się do powstrzymywania się od angażowania się w jakiekolwiek działania lub praktyki, które są niezgodne z tą konwencją, i zapewnienia, by organy i instytucje publiczne działały zgodnie z nią. Konwencja ONZ stanowi również, że produkty, środowisko, programy i usługi powinny być projektowane w taki sposób, by były użyteczne dla wszystkich, w możliwie największym stopniu, bez potrzeby adaptacji lub specjalistycznego projektowania. Takie „uniwersalne projektowanie” nie powinno wykluczać urządzeń wspomagających przeznaczonych dla szczególnych grup osób niepełnosprawnych, tam gdzie urządzenia takie są potrzebne.

Ponadto dyrektywa ta formułuje cztery zasady dostępności:

- **postrzegalność** – która oznacza, że informacje i elementy interfejsu użytkownika muszą być przedstawiane użytkownikom w sposób, który potrafią oni dostrzec;
- **funkcjonalność** – która oznacza, że elementy interfejsu użytkownika i nawigacja muszą być funkcjonalne;
- **zrozumiałość** – która oznacza, że informacje i obsługa interfejsu użytkownika muszą być zrozumiałe;
- **integralność** – która oznacza, że treści muszą być wystarczająco integralne, by mogły być skutecznie interpretowane przez różnego rodzaju aplikacje klienckie, w tym technologie wspomagające.

Zgodnie z art. 2 pkt 1 ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, stosujemy ją do jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Ponieważ zgodnie z art. 9 pkt 3 sektor finansów publicznych tworzą również **jednostki budżetowe**, wymogi zawarte w ustawie o dostępności cyfrowej należy stosować również do szkół samorządowych, czyli prowadzonych właśnie w formie jednostki budżetowej.

Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora Szkoły wskazana strona internetowa jest jeszcze w fazie budowy, ale mimo to wbrew temu co twierdzi skarżący spełnia ww. wymogi o czym mają świadczyć przeprowadzone testy za pomocą wymienionych w wyjaśnieniach Dyrektora programów. Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że za monitoring dostępności stron www i aplikacji mobilnych odpowiada Ministerstwo Cyfryzacji, które posiada właściwe narzędzia do weryfikacji czy faktycznie dana strona spełnia wymagane standardy dostępności oraz czy zawiera wszystkie wymagane elementy. Z tego też względu gdyby podniesione w skardze zarzuty wystąpiłyby faktycznie, spotkałoby się to z właściwą reakcją organów Ministerstwa.

Jeśli zaś chodzi o zarzut braku stosownych klauzul powierzenia przetwarzanych danych osobowych BIP, to jak wynika z wyjaśnień Dyrektora BIP szkoły PSP Nr 3, to jest BIP obsługiwany przez firmę Szulc – Efekt Sp. z o.o., na mocy zawartej przez tą firmę umowy z Urzędem Miejskim w Kozienicach. Stąd też jeśli faktycznie brak jest wymaganych klauzul, jak to podnosi skarżący to za powyższe ewentualne uchybienie ponosi odpowiedzialność firma skarżącego, a nie Dyrektor. To Szulc - Efekt Sp. z o.o w ramach wiążącej umowy na prowadzenie BIP powinna dopilnować aby wszystkie wymagane prawem klauzule zostały zawarte i zamieszczone na stronie, którą to stronę BIP od lat obsługuje.

W świetle powyższego nie sposób uznać zasadności skargi , bowiem w niniejszej sprawie nie dochodzi do niewłaściwego wydatkowania przez Dyrektora Szkoły środkami publicznymi . Dodatkowo należy zauważyć, że żaden przepis prawa nie przewiduje sankcji za posiadanie dwóch BIP. Przepisy prawa przewidują sankcję jedynie za brak prowadzenia strony BIP , a nie za jej prowadzenie np. w sposób nieprawidłowy czy też niezgodnie z przepisami. Zgodnie z art. 23 u.d.i.p., kto wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępnia informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

Reasumując w ocenie Rady Miejskiej w Kozienicach skarga dotycząca nieprawidłowego wykonywania przepisów prawa dotyczących prowadzenia Biuletynu Informacji Publicznej przez Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3 w Kozienicach nie zasługuje na uwzględnienie.

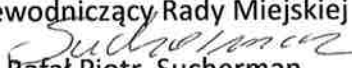
Komisja , Skarg, Wniosków i Petycji po wnikliwym rozpatrzeniu zarzutów skargi stwierdziła, iż nie można dopatrzeć się jakichkolwiek uchybień w wykonywaniu obowiązków przez Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3 w Kozienicach.

W tym stanie rzeczy, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg , Wniosków i Petycji , Rada Miejska w Kozienicach uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Kozienicach informuje ,że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy, ani środek zaskarżenia.

Pouczenie : Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kozienicach informuje ,że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności- wówczas Rada Miejska w Kozienicach może podtrzymać swoje stanowisko ( zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
  
Rafał Piotr Sucherman