

Uchwała Nr Ra. 471.2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2012r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kozienice projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2013 oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj.; Dz. U. nr 192 z 2012 r, poz. 113/ art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

1. przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Kozienice projekt Uchwały budżetowej na rok 2013,
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. **Projekt uchwały budżetowej** na rok 2013 został przedłożony Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Kozienice nr: 233/2012 z dnia 14 listopada 2012 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu dnia 15 listopada 2012r tj. w terminie określonym w art. 238, ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2013 oraz omówienie źródeł dochodów i wydatków.

Dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych a także uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej - nie wnosząc w tym zakresie zastrzeżeń. *Należy jednak zmienić nazwę uchwały stosownie do art. 211 ustawy o finansach publicznych.*

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych i w uchwale proceduralnej Rady.

Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla Burmistrza związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Oceniono bez zastrzeżeń ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z póź. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabeli do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 **dochody** prognozują się w wysokości **122.492.661zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 119.451.661zł i majątkowych w kwocie 3.041.000zł, natomiast **wydatki** w wysokości **132.004.855zł** z tego wydatki bieżące w kwocie 112.929.892zł i majątkowe w kwocie 19.074.963zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, co oznacza, że zachowano relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw, w tym także dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2012 r, poz. 391) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nie wnosi się uwag do zamieszczonych w załączniku do uchwały budżetowej dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2013.

W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego, na podstawie podjętej przez Radę uchwały. Powyższy plan przedłożono w Tabeli Nr 4.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 450.000zł tj.; w wysokości 0,3% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 350.000zł, która stanowi 0,5% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm.).

2. **Planowany na 2013r budżet zakłada deficyt** w wysokości **9.512.194zł**, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Prognozowany deficyt stanowi 7,7% planowanych na rok budżetowy dochodów. Skład Orzekający stwierdza, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2013.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz